

## Департамент образования Белгородской области

### Предписание об устранении выявленных нарушений

«28» октября 2019 года

№ 245-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 24 сентября 2019 года № 2957 в период с 01 октября 2019 года по 28 октября 2019 года в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области», были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 октября 2019 года № 247-з):

1. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающего обязанность образовательной организации указать виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности, устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» (утвержден распоряжением администрации Белгородского района от 01 сентября 2015 года № 2391, с изменениями от 21 ноября 2016 года № 402) разработан без учета Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196.

2. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий в уставе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не определен срок полномочий коллегиального органа управления учреждением (общее собрание).

3. В нарушение части 4 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет в уставе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» коллегиальными органами управления являются общее собрание и педагогический совет.

4. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в пунктах 5.19, 5.28, 5.39, 5.47.5 устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты учреждения при функционировании коллегиальных органов управления.

5. В нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, в учреждении действует локальный нормативный акт «Положение о правилах приёма, порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 29 августа 2019 года № 58), которым предусмотрено право обучающихся учреждения на восстановление для получения образования в учреждении.

6. В нарушение статей 47-48 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которыми установлены права и обязанности педагогических работников, в локальном нормативном акте «Правила внутреннего трудового распорядка учреждения» (утвержден директором 18 сентября 2015 года) не указаны права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, также обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

7. В учреждении действует локальный нормативный акт «Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования

«Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 29 августа 2019 года № 58), который дублирует действующие требования к Порядку расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602), который является документом прямого действия.

8. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, локальный нормативный акт «Положение по урегулированию споров между участниками образовательных отношений муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 29 августа 2019 года № 58), регламентирует создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений «из равного числа родителей (законных представителей) учащихся и работников организации», однако уставом учреждения предусмотрено наличие в учреждении совершеннолетних обучающихся.

9. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым процедура самообследования включает в себя рассмотрение отчета органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» рассмотрение отчета о результатах самообследования не входит в компетенцию коллегиальных органов управления образовательной организацией.

10. В нарушение Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462» в соответствии с которым отчетным периодом является предшествующий самообследованию календарный год (в данном случае 2018 год), фактически в учреждении проведено самообследование по состоянию на 01 апреля 2019 года (утверждено приказом директора от 29 марта 2019 года № 26-Д).

11. В нарушение подпункта 5 части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, пункта 4 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, согласно которому квалификационная характеристика каждой должности имеет три раздела: «Должностные обязанности», «Должен знать» и «Требования к квалификации», в должностных инструкциях педагогических работников, специалистов и учебно-вспомогательного персонала учреждения (утверждены директором 19 августа 2019 года) отсутствуют разделы «Должен знать» и «Требования к квалификации».

12. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не обеспечено дополнительное профессиональное образование с установленной периодичностью один раз в три года педагогического работника Елизаровой К.М (по должности преподаватель), не получала дополнительное профессиональное образование с августа 2015 года.

13. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» в 2018-2019, 2019-2020 учебных годах аттестационная комиссия не создавалась.

14. В нарушение частей 4, 6 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не обратилось в департамент образования Белгородской области с заявлением об исключении из приложения к

лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 31Л01 № 0001672, регистрационный № 7036, выданной департаментом образования Белгородской области 14 октября 2015 года, адреса одного места осуществления образовательной деятельности (308590, Белгородская область, Белгородский район, село Журавлевка, улица Ленина, дом 6), по которому с 01 сентября 2019 года образовательная деятельность не ведется.

15. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не разработан паспорт безопасности учреждения.

16. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, в нарушение пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не обновляются ежегодно дополнительные общеобразовательные программы с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы.

17. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего право обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в целях защиты своих прав самостоятельно или через своих представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» на 2019-2020 учебный год не создана.

18. Уставом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» не предполагается утверждение отчета о результатах самообследования заведующим, однако направленный учредителю отчет о

результатах самообследования учреждения утвержден приказом директора учреждением, также устав не предусматривает рассмотрение отчета на заседании педагогического совета (приказ директора № 26-Д от 29 марта 2019 года, протокол № 4 от 24 марта 2019 года), фактически отчет о результатах самообследования учреждения за 2018-2019 учебный год был рассмотрено и утвержден педагогическим советом 27 марта 2019 протокол № 5.

19. В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в учреждении журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

20. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», структура официального сайта муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Октябрьская детская школа искусств Белгородского района Белгородской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://xn----7sbcouhb3auki3f2b0bg.xn--plai/>) и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации». На главной странице «Сведения об образовательной организации» не размещена информация, опубликование которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- в подразделе «Документы» не размещены в виде копий:
  - отчеты об исполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования;
- в подразделе «Образование» не размещены:
  - информация об утвержденном учебном плане с приложением его копии,
  - дополнительные (общеобразовательные) программы,
  - учебные планы по дополнительным (общеобразовательным) программам,
  - аннотации к рабочим программам (в составе образовательной программы),
  - информация о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 28 апреля 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин